

Uchwała Nr SO.9.4013.34.2025

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 09 maja 2025 roku.**

w sprawie: *wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Rawickiego w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu Rawickiego z tytułu wykonania budżetu powiatu za 2024 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 03 lutego 2025 r. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Małgorzata Okrent
Marcin Wydmuch

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r., poz. 107 ze zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Rawickiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu w Rawiczu z tytułu wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok wyraża następującą opinię:

Zapis art. 16 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu powiatu i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady powiatu z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium zarządowi powiatu.

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) Komisja Rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu. Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Przedłożony przez Starostę Powiatu Rawickiego przy piśmie z dnia 05 maja 2025 roku wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu w Rawiczu z tytułu wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok zawiera uzasadnienie i został podpisany przez wszystkich (5) członków Komisji Rewizyjnej. Wniosek Komisji o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu został skierowany do Przewodniczącego Rady Powiatu Rawickiego.

Skład Orzekający zauważa, że zgodnie z art. 16 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym „Komisja Rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu powiatu i występuje z wnioskiem do rady powiatu w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium zarządowi. Wniosek w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Starosta Powiatu nie jest organem Rady i nie ma

uprawnień do występowania w jej imieniu na zewnątrz. Za organizowanie pracy Rady Powiatu odpowiedzialny jest Przewodniczący i to on, a nie Starosta, winien przesłać wniosek Komisji Rewizyjnej do Regionalnej Izby Obrachunkowej celem zaopiniowania.

Do wniosku załączono „Wypis z protokołu z posiedzenia Komisji Rewizyjnej w dniu 05 maja 2025 roku”, gdzie został przedstawiony przebieg posiedzenia Komisji Rewizyjnej oraz zakres omawianych spraw.

Z „Wypisu z protokołu (...)” wynika, że w posiedzeniu Komisji uczestniczyła Pani Skarbnik Powiatu i udzielała dodatkowych informacji i wyjaśnień.

Wniosek Komisji Rewizyjnej został sformułowany po rozpatrzeniu:

- sprawozdania Zarządu Powiatu z wykonania budżetu powiatu za 2024 rok,
- informacji o stanie mienia powiatu na 31 grudnia 2024 roku,
- bilans z wykonania budżetu Powiatu Rawickiego na dzień 31 grudnia 2024 roku,
- łączny bilans obejmujący dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych wraz z rachunkiem zysków i strat, zestawieniem zmian w funduszu oraz informacją dodatkową,
- opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z wykonania budżetu powiatu za 2024 r.

Wypis z protokołu z posiedzenia Komisji Rewizyjnej w dniu 05 maja 2025 r. zawiera omówienie zakresu rozpatrzenia sprawozdania Zarządu z wykonania budżetu wraz z informacją o stanie mienia Powiatu i sprawozdania finansowego.

W zakresie sprawozdawczości z wykonania budżetu Komisja stwierdziła jej poprawność i zgodność z uchwalonym budżetem oraz ze stanem faktycznym i zapisami księgowymi co zostało przedstawione w wyciągu z protokołu z posiedzenia Komisji Rewizyjnej.

W zakresie dochodów i wydatków budżetowych Komisja dokonała analizy sprawozdania Zarządu przedstawionego w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Z uzasadnienia wniosku wynika, że Komisja „skontrolowała dane z bilansu organu z ewidencją księgową kont syntetycznych oraz dane wynikające z łącznego bilansu, rachunku zysków i strat, zestawienia zmian funduszu oraz informacji dodatkowej z danymi jednostkowych sprawozdań finansowych i nie stwierdziła nieprawidłowości” oraz przeprowadziła „kontrolę prac Zarządu dotyczącą 2024 rok”.

Natomiast z wypisu z protokołu z posiedzenia Komisji wynika, że kontrolą Komisja objęła także działalność Placówki Opiekuńczo – Wychowawczej „Nowy Dworek” w Łaszczyńcu oraz działalność Zespołu Szkół Przyrodniczo-Technicznych CKU w Bojanowie, co jednak nie zostało wykazane w uzasadnieniu wniosku.

W uzasadnieniu wniosku, Komisja Rewizyjna wskazała, że „Informacja o stanie mienia Powiatu Rawickiego pokazuje dane dotyczące praw własności, udziałach w spółkach, **zmiany dokonane od 31 grudnia 2024** oraz wysokość dochodów uzyskanych z posiadanego mienia”.

Natomiast z wypisu protokołu z posiedzenia Komisji Rewizyjnej wynika inny zakres rozpatrzenia informacji o stanie mienia, gdzie Komisja odniosła się do zmian w stanie mienia powstałych w roku 2024 oraz wzrost wartości mienia Powiatu Rawickiego w 2024 r.

Komisja nie wniosła zastrzeżeń do przedstawionej informacji o stanie mienia.

Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych Zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego: informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, zawierającą:

- a) dane dotyczące przysługujących jednostce samorządu terytorialnego praw własności,
- b) dane dotyczące:
 - innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,
 - posiadania,
- c) dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w lit. a i b, od dnia złożenia poprzedniej informacji,
- d) dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania,
- e) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Zatem informacja o stanie mienia winna zawierać dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w lit. a i b, od dnia złożenia poprzedniej informacji tj. zmiany w stanie mienia wprowadzone w okresie pomiędzy 31 grudnia 2023 r. a 31 grudnia 2024 r. a nie po dniu 31 grudnia 2024 r.

W wypisie z protokołu z posiedzenia Komisji Rewizyjnej w dniu 05 maja 2025 roku (str. 2) wskazano iż „Barbara Noga – Skarbnik Powiatu – wyjaśniła, że rozchody składają się ze splat rat kredytów w dwóch bankach: PKO BP SA i BS we Wschowie zaciągniętych w 2021 i 2022 roku oraz wykup obligacji w banku PKO BP z 2018 roku. Przedstawiła sprawozdanie Rb-Z o stanie zobowiązań za 2024 r (zał. 10) Wynika z niego zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i wyemitowanych obligacji w wysokości 10.350.000,00 zł. Kwota kredytów jest zgodna z zestawieniem obrotów i sald konta 134 (zał. 11) oraz obligacji z konta 260 (zał. 12). Z analityki konta 134 i 260 wynika, że raty dwóch kredytów i obligacji były spłacane terminowo i wysokościach określonych w umowach (zał. 13 i 14)”.

Skład Orzekający wskazuje, iż długoterminowe zobowiązania w kwocie 10.350.000,00 zł wynosiły wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 roku (*vide sprawozdanie Rb-Z według stanu na dzień 31.12.2023 r.*) natomiast wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 roku zobowiązania wynosiły 9.150.000,00 zł, co potwierdza sprawozdanie Rb-Z kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji sporządzone według stanu na dzień 31.12.2024 r.

Komisja Rewizyjna zapoznała się z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej o sprawozdaniu Zarządu z wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia. Komisja we wniosku stwierdziła, iż „kierowała się przy ocenie wykonania budżetu Powiatu Rawickiego legalnością, gospodarnością, celowością, terminowością oraz zgodnością dokumentów ze stanem faktycznym.”

Komisja Rewizyjna stwierdziła, że wykonanie budżetu Powiatu za 2024 rok było zgodne z planem oraz nie stwierdzono nieprawidłowości i wystąpiła do Rady Powiatu Rawickiego z wnioskiem o udzielenie Zarządowi Powiatu absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok.

Z wypisu z protokołu z posiedzenia Komisji Rewizyjnej w dniu 05 maja 2025 r., na którym Komisja opiniowała wykonanie budżetu za 2024 rok wynika, iż wniosek Komisji Rewizyjnej został podjęty jednomyślnie tj. 5 głosami „za” wystąpieniem z wnioskiem o udzielenie Zarządowi Powiatu absolutorium za rok 2024.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Rawickiego w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu w Rawiczu z wykonania budżetu powiatu za 2024 rok został przyjęty zgodnie z przepisami prawa i jest należycie uzasadniony.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.