

Załącznik do Uchwały Nr IV/...../24
Rady Powiatu Rawickiego z dnia 01 sierpnia
2024r.

Rawicz, dnia 01 sierpnia 2024 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Poznaniu
ul. Franciszka Ratajczaka 10/12
61-815 Poznań

Skarżący:
Prokurator Regionalny
w Poznaniu
ul. Solna 10
61-736 Poznań

Organ:
Rada Powiatu Rawickiego
Rynek 17
63-900 Rawicz

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 935) Rada Powiatu Rawickiego w załączeniu przesyła skargę Prokuratora Regionalnego w Poznaniu z dnia 04.07.2024 r. na Uchwałę Rady Powiatu Rawickiego z 23 grudnia 2021 r. Nr XXXIX/316/21 w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych, doręczoną w dniu 08.07.2024 r.

Rada Powiatu Rawickiego wnosi o uwzględnienie skargi w całości.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Rawickiego w dniu 23 grudnia 2021 r. podjęła Uchwałę Nr XXXIX/316/21 w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych.

Na powyższą Uchwałę wniósł skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego Prokurator Regionalny w Poznaniu. Skarżący zarzuca przedmiotowej Uchwale istotne naruszenie prawa, w szczególności przepisów art. 21 ust. 4 w zw. z art. 40 ust. 1 i art. 44 ustawy z dnia 5 czerwca o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) w związku z art. 2 ust. 1, art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1561) oraz art. 88 ust. 1 Konstytucji RP. Zdaniem Skarżącego Uchwała ustalająca wysokość diet oraz kosztów podróży służbowych radnych należy do kategorii aktów prawa miejscowego. Skarżący wskazuje w skardze, że żaden akt prawa miejscowego nie zawiera legalnej definicji aktu prawa miejscowego. Przyjmuje się jednak, że taki charakter mają akty normatywne

zawierające normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Skarżący stwierdza, że Uchwała została podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 21 ust. 4 ustawy o samorządzie powiatowym. Zdaniem skarżącego Uchwała Rady Rawickiego z 23 grudnia 2021 r. Nr XXXIX/316/21 w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych zawiera normy abstrakcyjne, ponieważ diety mają charakter powtarzalny. Ponadto skarżący stwierdza, że przepisy te mają charakter generalny, gdyż ich adresatem nie jest konkretna osoba, ale każdy mieszkaniec, który pełniłby określoną w tej uchwale funkcję. Zdaniem skarżącego przedmiotowa uchwała nie jest aktem kierownictwa wewnętrznego.

Na poparcie swoich zarzutów do Uchwały zawartych w skardze, Skarżący podaje wyroki sądów administracyjnych, a w szczególności wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 13 marca 2024 r. III OSK 1522/22.

Skarżący wnosi o stwierdzenie nieważności zaskarżanej Uchwały w całości ponieważ Uchwała Rady Rawickiego z 23 grudnia 2021 r. Nr XXXIX/316/21 w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych jako akt prawa miejscowego nie została ogłoszona w wojewódzkim dzienniku urzędowym, czym naruszono obowiązek wynikający z art. 44 o samorządzie powiatowym i na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy Uchwała jako sprzeczna z prawem jest nieważna.

Rada Powiatu Rawickiego podejmując zaskarżoną Uchwałę stała na stanowisku, że jest ona aktem kierownictwa wewnętrznego i nie stanowi prawa miejscowego, i w związku z tym nie ma obowiązku jej ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Uchwały Rady Powiatu Rawickiego w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych były podejmowane w taki sam sposób od 1999 r. Zaskarżona Uchwała została podjęta w 2021 r. i organ nadzoru nie stwierdził niezgodności Uchwały z prawem. Podobnie było z Uchwałami Rady Powiatu Rawickiego podejmowanymi w tych sprawach w okresie wcześniejszym.

W ocenie Rady Powiatu Rawickiego zaskarżona Uchwała nie odpowiada prawu i dlatego wnosi jak w petitum odpowiedzi na skargę.